



Znak sprawy: DGM-2.513.6.2022

DECYZJA

Na podstawie art. 138 § 2 w związku z art. 127 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej k.p.a., po rozpoznaniu odwołania z dnia 27 stycznia 2022 r., wniesionego przez Pana Tomasza Stachurę Prezesa Zarządu Stowarzyszenia BALTICTECH, z siedzibą przy ul. Tadeusza Wendy 7-9, 81-341 Gdynia, od decyzji Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni z dnia 21 grudnia 2021 r. (znak PM.756.31.4.2021) w sprawie odmowy wydania pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN”,

**uchylam decyzję Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni
z dnia 21 grudnia 2021 r., znak PM.756.31.4.2021
i przekazuję sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.**

UZASADNIENIE

Dnia 21 października 2021 r. Stowarzyszenie BALTICTECH (dalej: Stowarzyszenie), z siedzibą przy ul. Tadeusza Wendy 7-9, 81-341 Gdynia, na podstawie art. 35a ust. 2 ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2021, poz. 234) zwanej dalej ustawą o obszarach morskich RP, przedłożyło Dyrektorowi Urzędu Morskiego w Gdyni wniosek o wydanie pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN” w terminie od dnia 20 listopada 2021 r. do 19 grudnia 2021 r. Stowarzyszenie wypełniło wymagany formularz i załączyło do niego potwierdzenie wykonania przelewu w wysokości 82,00 zł na konto Urzędu Miasta Gdyni tytułem opłaty za pozwolenie na nurkowanie oraz Kartę bezpieczeństwa jachtu morskiego „ENDURO”, z którego zaplanowano przeprowadzenie przeszukiwania wraku.

Dnia 17 listopada 2021 r. Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni skierował pisma do Dyrektora Narodowego Muzeum Morskiego w Gdańsku (znak: PM.756.31.2021) i Komendanta Morskiego Oddziału Straży Granicznej im. płk. Karola Bacza (znak: PM.756.31.1.2021) w celu uzgodnienia przedmiotowego wniosku złożonego przez Stowarzyszenie oraz pismo (znak PM.756.31.2.2021) do Szefa Biura Hydrograficznego Marynarki Wojennej z prośbą o jego zaopiniowanie, spełniając tym samym wymagania zawarte w art. 35a ust. 2 ustawy o obszarach morskich RP.

Pismem z dnia 22 listopada 2021 r. (znak BHMW-WZNH.550.11.2021) Szef Biura Hydrograficznego Marynarki Wojennej poinformował o braku uwag do wniosku Stowarzyszenia, zwracając się jednocześnie z prośbą o zobligowanie Stowarzyszenia do zwrotnego przekazania informacji hydrograficznych po przeszukaniu wraku, w celu zaktualizowania bazy danych obiektów podwodnych. Również w dniu 22 listopada 2021 r. w myśl przepisów art. 9 k.p.a. Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni skierował do Pana Tomasza Stachury, Prezesa Zarządu Stowarzyszenia, pismo (znak PM.756.31.3.2021) zawiadamiające o przekazaniu wniosku Stowarzyszenia do Dyrektora Narodowego Muzeum Morskiego w Gdańsku i Komendanta Morskiego Oddziału Straży Granicznej im. płk. Karola Bacza w celu uzgodnienia oraz do Szefa Biura Hydrograficznego Marynarki Wojennej z prośbą o zaopiniowanie.

Postanowieniem nr 181 z dnia 23 listopada 2021 r. Komendant Morskiego Oddziału Straży Granicznej im. płk. Karola Bacza nie wniósł w zakresie ustawowych właściwości Straży Granicznej zastrzeżeń do wniosku Stowarzyszenia. Dyrektor Narodowego Muzeum Morskiego w Gdańsku postanowieniem z dnia 25 listopada 2021 r. (znak NMM-NBP/IP/29062021) uzgodnił przesłany przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni wniosek Stowarzyszenia zaznaczając w uzasadnieniu, że wykonana w wyniku przeszukania wraku „FRANKEN” dokumentacja pozwoli na określenie stanu zachowania i identyfikację wraku, a następnie określenie jego wartości historycznej i naukowej.

Zawiadomieniem z dnia 3 grudnia 2021 r. (znak PM.756.31.5.2021) Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni poinformował wnioskodawcę o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 29 grudnia 2021 r. W zawiadomieniu organ wskazał, że „Wydanie zgody na przeszukiwanie potencjalnie niebezpiecznego wraku statku, wymaga przeprowadzenia przez Urząd Morskich w Gdyni postępowania wyjaśniającego i dodatkowych konsultacji z członkami „Zespołu roboczego ds. zagrożeń związanych z zaleganiem na dnie Zatoki Gdańskiej wraku niemieckiej jednostki pływającej z okresu II wojny światowej FRANKEN”, na których wniosek został on wyłączony z „Wykazu wraków statków udostępnionych do pletwonurkowania...”.

Decyzją z dnia 21 grudnia 2021 r. Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni (znak PM.756.31.4.2021), odmówił wydania pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN”. W uzasadnieniu decyzji organ I instancji powołał się na przepis art. 35 a ust. 6 pkt 1 ustawy o obszarach morskich RP stwierdzając, że wrak statku „FRANKEN” stanowi potencjalne zagrożenie dla środowiska morskiego, które wynika z możliwości zalegania we wraku znacznych ilości substancji ropopochodnych oraz z okoliczności jej zatonięcia – jednostka została zatopiona w trakcie działań militarnych końcowego okresu II wojny światowej i w związku z tym we wraku oraz w jego bezpośrednim otoczeniu mogą znajdować się przedmioty wybuchowe i niebezpieczne. Poinformował również o toczących się pracach Międzyresortowego Zespołu do spraw zagrożeń wynikających z zalegających w obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej materiałów niebezpiecznych powołanego Zarządzeniem Nr 150 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 września 2020 r. (M.P. 2020 poz. 887), zmienionym Zarządzeniem nr 42 Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2021 r. (M.P. 2021 r. poz. 406). Decyzja została doręczona Stowarzyszeniu w dniu 21 stycznia 2022 r.

Pismem z dnia 27 stycznia 2022 r. Stowarzyszenie skierowało do Ministra Infrastruktury za pośrednictwem Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni odwołanie od decyzji o odmowie wydania pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN”, zaskarżając decyzję w całości oraz wnosząc o jej uchylenie i przekazanie sprawy organowi I instancji do ponownego rozpoznania. Stowarzyszenie zarzuciło decyzji naruszenie art. 35a ust. 6 pkt 1 i art. 35a ust. 4 ustawy o obszarach morskich RP oraz art. 8, 9, 11 i 107 § 3 k.p.a. W uzasadnieniu Stowarzyszenie wskazało, że organ wydający decyzję nie przedstawił żadnych dowodów na istnienie jakichkolwiek zagrożeń, a podejmowane przez organ decyzje mają charakter uznaniowy i nie są oparte na realnie istniejących podstawach. Według Stowarzyszenia do momentu czasowego wyłączenia przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni wraku statku „FRANKEN” w październiku 2018 r. z wykazu wraków udostępnionych do nurkowania wrak ten był jednym z najbardziej popularnych celów wypraw nurkowych. Podczas licznych nurkowań nie stwierdzono żadnych wycieków ani innych niebezpieczeństw. Wyłączenie z wykazu wraków udostępnionych do nurkowania, w ocenie Stowarzyszenia, stwarza okazję do działania osobom, które nie przestrzegają ani przepisów ani innych reguł środowiskowych, oraz pozbawia wrak stałego monitoringu jego stanu i zwiększa ryzyko wystąpienia oraz skalę potencjalnych zagrożeń. Co więcej, wrak statku „FRANKEN” jest jednym z wielu statków zatopionych w czasie działań prowadzonych w okresie II wojny światowej, a organ wydający decyzję nie przedstawił dowodów na to, że powinien mieć on status inny niż pozostałe wraki. Stowarzyszenie przywołało fakt wieloletniej współpracy z Urzędem Morskim w Gdyni oraz duże doświadczenie nurków i gotowość do udostępnienia raportu sporządzonego po przeprowadzeniu przeszukania wraku statku „FRANKEN”. Stowarzyszenie zarzuciło decyzji brak faktycznego uzasadnienia, brak poinformowania strony o okolicznościach faktycznych sprawy, brak wyjaśnienia zasadności przesłanek oraz naruszenie zasady zaufania do władzy publicznej.

Pismem z dnia 9 lutego 2022 r. Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni przekazał Ministrowi Infrastruktury odwołanie Stowarzyszenia od decyzji o odmowie wydania pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN” (znak DUM.073.13.2022). Pismo wraz z załącznikami wpłynęło do organu II instancji w dniu 15 lutego 2022 r. Wraz z odwołaniem Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni przekazał pismo Pani Katarzyny Krzywdy z dnia 1 sierpnia 2018 r., ówczesnego Dyrektora Departamentu Gospodarki Morskiej byłego Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (znak DGM.WPOZZMS.2.413.10.3.2018.AS) do

Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni polecające powołanie zespołu do spraw wraku statku t/s FRANKEN celem m.in. wypracowania rekomendacji co do dalszych działań względem wraku, pismo gen. Jarosława Miki Dowódcy Generalnego Rodzajów Sił Zbrojnych z dnia 2 czerwca 2020 r. (znak DGRSZ-IMW.ZM.OR.0720.1.2018) do Pana Marka Gróbarczyka, ówczesnego Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej proponujące etapy przeprowadzenia przez siły Marynarki Wojennej zwiadu nurkowego na wraku statku t/s FRANKEN oraz pismo dr inż. Benedykta Haca, Kierownika Zakładu Oceanografii Operacyjnej w Instytucie Morskim w Gdańsku, z dnia 9 lipca 2018 r. (znak ZOO/039/2018) do Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni przekazujące opracowanie pn. „Wstępny plan oczyszczenia wraku T/S FRANKEN” zawierające wnioski z badań wraku statku „FRANKEN” przeprowadzonych przez Fundację MARE we współpracy z Instytutem Morskim w Gdańsku.

Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni opatrzył dokumenty przekazywane organowi odwoławczemu ogólnym uzasadnieniem stwierdzającym, że mając na uwadze przeciwdziałanie ewentualnym zagrożeniom, związanym z potencjalnym zaleganiem we wraku statku znacznych ilości substancji ropopochodnych (ich niezamierzone uwolnienie) oraz w trosce o bezpieczeństwo osób uprawiających pletwonurkowanie sportowo-rekreacyjne, z uwagi na możliwość zalegania we wraku amunicji – nie wydano zgody na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN”.

Po dokonaniu prawnej i merytorycznej oceny całości zgromadzonego materiału dowodowego organ II instancji zważył, co następuje.

Z uzasadnienia decyzji z dnia 21 grudnia 2021 r. nie wynika, na jakiej podstawie organ I instancji odmówił wnioskodawcy wydania pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN”. W szczególności nie wynika na jakiej podstawie organ stwierdził występowanie potencjalnego zagrożenia dla środowiska morskiego, wynikającego z możliwości zalegania we wraku znacznych ilości substancji ropopochodnych. Organ I instancji dokonując powyższego ustalenia nie wskazał żadnych dowodów, na jakich oparł rozstrzygnięcie. W związku z powyższym organ I instancji przy ponownym rozpatrzeniu sprawy powinien wskazać, które dowody i dokumenty, jego zdaniem, świadczą o wystąpieniu potencjonalnego zagrożenia.

Dodatkowo organ II instancji wskazuje, że budzi zastrzeżenie wyłączenie wraku statku „FRANKEN” z pletwonurkowania na podstawie adnotacji zamieszczonej w wykazie wraków statków udostępnionych do pletwonurkowania dostępnym na stronie Urzędu Morskiego w Gdyni. W wykazie wrak statku „FRANKEN” został „czasowo wyłączony z pletwonurkowania” bez wskazania okresu ani podstawy tego wyłączenia, co może mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy. Okoliczności faktyczne, które doprowadziły do wyłączenia tego wraku, jak również czas tego wyłączenia mogą wpłynąć na rozstrzygnięcie sprawy. W związku z powyższym organ I instancji przy ponownym rozpatrzeniu sprawy powinien wskazać i wyjaśnić, na jakiej podstawie prawnej i faktycznej wyłączono wrak statku „FRANKEN” z pletwonurkowania, a także dokładnie określić okres tego wyłączenia, co jest niezbędne chociażby dla ustalenia przez organ II instancji, czy wyłączenie takie obowiązuje w toku rozpatrywania sprawy przez organ odwoławczy.

Dodatkowo wymaga wyjaśnienia przez organ I instancji z jakich powodów nie zostały uwzględnione uzgodnienia wydane przez inne organy w toku postępowania i jakie argumenty przesądzą o odmowie przeszukania wraku ww. statku, mimo istnienia pozytywnych uzgodnień właściwych organów.

Ponadto, wątpliwe pozostaje posługiwanie się w decyzji organu I instancji informacją o pracach Międzyresortowego Zespołu do spraw zagrożeń wynikających z zalegających w obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej materiałów niebezpiecznych, ponieważ prace Międzyresortowego Zespołu, prowadzone z udziałem Dyrektora Urzędu Morskiego w Gdyni, nie dotyczyły rozstrzygnięcia w przedmiocie wydania pozwolenia na przeszukiwanie wraku statku „FRANKEN”. Celem powołania Międzyresortowego Zespołu, zgodnie z § 2 pkt 8 Zarządzenia Nr 150 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 września 2020 r. zmienionego Zarządzeniem nr 42 Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2021 r., było wypracowanie rekomendacji dla Rady Ministrów co do dalszych działań związanych ze zidentyfikowanymi zagrożeniami wynikającymi z zalegania w obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej bojowych środków trujących i produktów ich rozpadu, broni konwencjonalnej oraz zalegającego we wrakach paliwa i substancji ropopochodnych. Wynikiem prac Międzyresortowego Zespołu nie było zatem decydowanie o sposobie postępowania z poszczególnymi obiektami uznanymi za niebezpieczne, lecz wypracowanie kierunkowych rekomendacji oraz m.in. analiza zadań administracji publicznej, identyfikacja niezbędnych zadań oraz

przygotowanie propozycji ewentualnych zmian w krajowym porządku prawnym. Jeżeli, zdaniem organu I instancji, efekty pracy ww. Zespołu wpływają na rozstrzygnięcie przedmiotowej sprawy, należy wskazać w jaki sposób ten wpływ ma miejsce i dlaczego.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak na wstępie.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra

Mariola Chojnacka

Dyrektor Departamentu Gospodarki Morskiej

Pouczenie:

Zgodnie z art. 64a i art. 64c ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329, z późn. zm.), Stronie przysługuje prawo wniesienia sprzeciwu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie za pośrednictwem Ministra Infrastruktury, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji. Wpis od sprzeciwu wynosi 100 złotych. Strona może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy, które obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek o przyznanie prawa pomocy składa się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie przed wszczęciem lub w toku postępowania sędowo-administracyjnego, na urzędowym formularzu.

Otrzymują:

1. Pan Tomasz Stachura, Prezes Zarządu Stowarzyszenia BALTICTECH, z siedzibą przy ul. Tadeusza Wendy 7-9, 81-341 Gdynia
2. Dyrektor Urzędu Morskiego w Gdyni
3. a/a

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), dalej jako „ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r.”, informuję, że:

- 1) Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu prowadzenia i zakończenia postępowania administracyjnego, a także w celu weryfikacji prawidłowości realizacji obowiązków nałożonych aktem administracyjnym lub w celu zapewnienia prawidłowego działania organu administracji publicznej oraz w celu rozpatrzenia skargi do sądu administracyjnego;
- 3) Podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych z dnia 27 kwietnia 2016 r. – przetwarzanie jest niezbędne do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, tj. przetwarzanie jest niezbędne do prowadzenia postępowania administracyjnego wynikającego z art. 35a i art. 38 ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 457) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, późn. zm.);
- 4) W związku z przetwarzaniem danych w ww. celu, Pani/Pana dane osobowe mogą być przekazywane podmiotom przetwarzającym dane osobowe na zlecenie Administratora danych, z którymi Administrator danych ma zawarte umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych lub podmiotom uprawnionym na podstawie przepisów prawa;
- 5) Podanie danych jest niezbędne do realizacji obowiązków wynikających z ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 457);

6) Dane osobowe mogą zostać przekazane do państwa trzeciego lub organizacji międzynarodowej, na podstawie obowiązujących przepisów prawa;

7) Posiada Pani/Pan prawo:

- żądania dostępu do dotyczących Pani/Pana danych osobowych, ich sprostowania, usunięcia, w przypadkach, o których mowa w art. 17 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych z dnia 27 kwietnia 2016 r. lub ograniczenia przetwarzania w przypadkach, o których mowa w art. 18 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych z dnia 27 kwietnia 2016 r.,

- wniesienia, w sprawach spornych, skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;

8) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;

9) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez Administratora danych przez okres 50 lat;

10) Zgodnie z art. 20 ust. 3 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych z dnia 27 kwietnia 2016 r., nie przysługuje Pani/Panu prawo do przenoszenia danych osobowych;

11) Dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	717016.3491012.2554816
Nazwa dokumentu	decyzja dot odwołania BALTICTECH od decyzji DUMG ws przeszukiwania wraku Franken.pdf
Tytuł dokumentu	decyzja dot odwołania BALTICTECH od decyzji DUMG ws przeszukiwania wraku Franken
Sygnatura dokumentu	DGM-2.513.6.2022
Data dokumentu	2022-04-12
Skrót dokumentu	BB61A626C86E4A340596F2433228B40744435E03
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2022-04-12 11:55:16
Podpisane przez	Mariola Chojnacka Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.106.7.7.

Data wydruku: 2022-04-12

Autor wydruku: Dłutek-Malinowska Dominika (Starszy Specjalista)